

Додаток 1
до рішення Славутської міської ради
№ 48-34/2024 від 08.03.2024 р.

Звернення до Президента України, голови Ради національної безпеки і оборони України Володимира ЗЕЛЕНСЬКОГО щодо сприяння у врегулюванні спору між АТ «НАК Нафтогаз України» і КП «Славутське ЖКО» та недопущенні банкрутства комунального підприємства

Шановний Володимире Олександровичу!

Славутська міська рада звертається до Вас з питання недопущення втілення реальної загрози знищення комунальних теплопостачальних підприємств, припинення надання населенню послуг теплопостачання в опалювальний період, підризу основ фінансової стабільності територіальних громад, обумовлених наступним.

В 2020-2021 роках в умовах запровадження і функціонування ринку природного газу із щомісячним переглядом цін на природний газ, під час дії карантину через поширення коронавірусної хвороби (COVID-19), виникла нагальна необхідність врегулювання на державному рівні ряду питань щодо уникнення непомірного навантаження на населення, недопущення зростання для нього оплати послуг теплопостачання, з одночасним забезпеченням стабільного функціонування підприємств теплопостачання і дотриманням справедливого балансу між вартістю природного газу та тарифами на ці комунальні послуги.

З огляду на вказане, 09.02.2021 року між Кабінетом Міністрів України, НКРЕКП, НАК «Нафтогаз України» і ВАОМС «Асоціація міст України», за сприяння офісу Президента, укладено Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері централізованого постачання теплової енергії та постачання гарячої води (далі по тексту- Меморандум).

Метою укладення даного Меморандуму було гарантування Державою в особі Уряду недопущення погіршення соціального становища населення України та фактичного припинення послуг теплопостачання в зимовий період, забезпечення належних умов життя людини в суспільстві та підвищення її соціальної захищеності.

Розуміючи критичність ситуації в сфері надання послуг теплопостачання, Кабінет Міністрів України з одного боку, АТ «НАК «Нафтогаз України» та ВАОМС «Асоціація міст України», як представник органів місцевого самоврядування з іншого, дійшли взаємних домовленостей, відображених у пунктах 2, 3 розділу III вищевказаного Меморандуму щодо:

- забезпечення протягом опалювального періоду 2020/2021 року безперервного надання в населених пунктах України послуг з теплопостачання;
- забезпечення безперебійного постачання природного газу підприємствам теплопостачання НАК «Нафтогаз України» відповідно до Положення про покладання спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № 867 від 19.10.2018 (далі -Положення).

Однак в силу ряду причин, що не залежать від волі теплопостачальних підприємств (в тому числі, через несвоєчасність компенсації державою різниці в тарифах за 2016-2020 рр. обсягом більше 25,79 млрд. грн., непогашення заборгованості населення перед підприємствами теплопостачання на 20,7 млрд грн., законодавчу заборону стягнення заборгованості за надані житлово-комунальні послуги в судовому порядку), теплопостачальні підприємства не завжди були спроможні на досягнення рівня розрахунків за природній газ на рівні не менше 90 %.

Така ситуація склалась в березні-квітні 2021 року в Комунального підприємства «Славутське житлово-комунальне об'єднання» - природного монополіста в сфері послуг теплопостачання в межах Славутської міської територіальної громади Хмельницької області, рівень розрахунків якого в квітні, березні 2021 року становив 86%, 85% відповідно.

З огляду на це, АТ «НАК «Нафтогаз України», вважає спожитий даним комунальним підприємством природний газ безпідставно набути майном (попри відсутність факту несанкціонованого відбору природного газу в розумінні п. 5 глави 1 розділу I Кодексу газотранспортної системи, затвердженої постановою НКРЕКП від 30.09.2015 №2493) та звернувся в 2023 році до суду з позовом про стягнення з вказаного підприємства вартості спожитого природного газу не за цінами згідно договорів ПСО, а за середніми ринковими цінами станом на листопад-грудень 2022 року.

Виходячи з таких міркувань, АТ «НАК «Нафтогаз України» оцінив спожитий в цей період комунальним підприємством природний газ обсягом 1 090 745,73 куб.м. у сумі 36 081 519,70 грн. з ПДВ за середньо ринковою ціною 2022 року 27 566,4 грн. за тис. куб. м. без ПДВ, попри обумовлену на підставі договорів ПСО ціну на рівні 7684,72 грн. (з ПДВ та тарифом на транспортування природного газу) в березні 2021 року і 7976,42 грн. (з ПДВ та тарифом на транспортування природного газу) в квітні 2021 року.

При цьому, АТ «НАК «Нафтогаз» сплатило для ТОВ «Оператор ГТС» за від'ємний небаланс за вказаний обсяг газу 10 110 681 грн. (що слідує з даних, наведених в судовому рішенні).

Таким чином, замість сплати ціни за договорами ПСО за березень- квітень 2021 року — 8 461 984,21 грн. (з ПДВ та тарифом на транспортування природного газу), судом першої інстанції ухвалено рішення по справі № №924/738/23 про стягнення з комунального підприємства 36 081 519,70 грн. з ПДВ. Якщо врахувати, що до цієї сумі додасться ще щонайменше судовий збір у розмірі 1 623 668,4 грн. (за подання позовної та апеляційної скарги), то загальна сума до стягнення з КП «Славутське ЖКО» становить 37 705 188,1 грн.

В той же час, загальна вартість спожитого комунальним підприємством в цілому протягом 2020/2021 опалювальний період (з жовтня 2020 року по квітень 2021 року) становить 38 318 644,85 грн.

Тобто, з комунального підприємства мають намір стягнути за 1,5-місячний обсяг спожитого природного газу фактично таку ж вартість, як за 6 місяців опалювального сезону 2020/2021, безпідставно збільшивши ціну більш, ніж в 4,5 рази.

В цілому, маємо наступну ситуацію:

Загальна вартість спожитого КП «Славутське ЖКО» природного газу за договором з АТ «НАК «Нафтогаз України» за 2020/2021 опалювальний період (7 місяців)	38 318 644,85 грн. (з ПДВ)
Вартість спожитого КП «Славутське ЖКО» природного газу за Договорами ПСО укладеними із АТ «НАК «Нафтогаз України» за березень, квітень 2021	8 461 984,21 грн. (з ПДВ)
Сума, заявлена АТ «НАК «Нафтогаз України» до стягнення з комунального підприємства за спожитий в березні, квітні 2021 р. природний газ в судовому порядку	36 081 519,70 грн. (з ПДВ) та додаткові втрати -1 623 668,4 грн. судового збору

При цьому, заборгованість Держави перед КП «Славутське ЖКО» з різниці в тарифах станом на 01.01.2024 становить 24,5 млн.грн.

Окрім оплати вартості природного газу, підприємство здійснює інші обов'язкові платежі, зокрема в 2021 році: зі сплати податкових зобов'язань (14 391 025 грн.), вартості за електроенергію (4 778 031,08 грн.), за розподіл природного газу (8 910 326,18 грн.), вже не кажучи про заробітну плату працівникам, штрафні санкції за несвоєчасний розрахунок за природний газ, амортизаційні нарахування, проведені ремонтні роботи тощо.

Слід врахувати особливості тарифної політики на послуги теплопостачання, а саме відсутність законодавчої можливості автоматичного перегляду тарифу на вказану житлово-комунальну послугу, у зв'язку із щомісячним переглядом цін на природний газ та електроенергію. Існування часових зазорів між датою підвищення цін на енергоносії та переглядом тарифів (в силу законодавчо встановленої процедури) зумовлює невідповідність такого тарифу економічно обґрунтованим цінам та фактичну неможливість забезпечення прибутковості теплопостачального підприємства. В свою чергу, припинення споживання природного газу підприємством призвело б до припинення надання послуг теплопостачання, що напряму суперечить умовам Меморандуму.

Вказана практика державного акціонерного товариства, єдиним засновником та акціонером якого є держава, набуває сталого характеру та несе реальну загрозу дестабілізації у сфері житлово-комунальних послуг, доведення теплопостачальних підприємств до банкрутства та реальної неспроможності забезпечення надання послуг теплопостачання населенню в опалювальний період.

Так, у випадку залишення оскаржуваного судового рішення в силі, підприємство буде неспроможним сплатити 37 705 188,1 грн. грн. з огляду на свій фінансовий стан, а тому всі наслідки ляжуть тягарем безпосередньо на населення — членів територіальної громади: неспроможність виконання комунальним підприємством оскаржуваного рішення призведе до блокування його роботи виконавчою службою через накладення арешту на рахунки, неможливість закупівлі природного газу та відповідно – припинення надання мешканцям територіальної громади послуг теплопостачання в середині опалювального періоду; постане необхідність визнання комунального підприємства банкрутом тощо.

Слід врахувати те, що КП «Славутське ЖКО» займає монопольне становище в сфері надання послуг теплопостачання, забезпечуючи теплом населення, об'єкти соціальної сфери та критичної інфраструктури. Вказане поставить під загрозу здоров'я та життя населення громади (в тому числі, яке добросовісно сплатило за такі послуги) та по своїй суті є антигуманним і таким, що суперечить принципам Конституції України, Європейської конвенції з прав людини, умовам Меморандуму та попередньо висловлюваній Вами позиції.

Оскільки між акціонерним товариством та комунальним підприємством немає спору щодо обсягу спожитого природного газу, останнє не заперечує свого обов'язку компенсації його вартості відповідно до умов укладених договорів ПСО, а не за цінами що більш, ніж в 4 рази їх перевищують.

Відповідно до п.2.1. мотивувальної частини Рішення від 26.12.2011 № 20-рп/2011 Конституційного Суду України, згідно з правовою позицією Конституційного Суду України, викладеною у Рішенні від 17 березня 2005 року N 1-рп/2005... , держава зобов'язана відповідним чином регулювати економічні процеси, встановлювати і застосовувати справедливі та ефективні форми перерозподілу суспільного доходу з метою забезпечення добробуту всіх громадян. Таким чином, передбачені законами соціально-економічні права не є абсолютними. Механізм реалізації цих прав може бути змінений державою, зокрема, через неможливість їх фінансового забезпечення шляхом пропорційного перерозподілу коштів з метою збереження балансу інтересів усього суспільства. Крім того, такі заходи можуть бути обумовлені необхідністю запобігання чи усунення реальних загроз економічній безпеці України, що згідно з частиною першою статті 17 Конституції України є найважливішою функцією держави.

Враховуючи вказане, Славутська міська рада просить Вас втрутитись в дану ситуацію та не допустити штучного доведення до банкрутства комунального теплопостачального підприємства, в тому числі, шляхом сприяння в укладенні мирової угоди між Акціонерним товариством «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» (Код ЄДРПОУ 20077720), органом управління корпоративними правами держави у статутному капіталі якого є Кабінет Міністрів України, та Комунальним підприємством «Славутське житлово-комунальне об'єднання» (Код ЄДРПОУ 34432514) щодо компенсації вартості спожитого природного газу за березень, квітень 2021 року на рівні цін, відповідно до укладених договорів ПСО на суму 8 461 984,21 грн. з ПДВ.

З повагою,
Міський голова

Василь СИДОР

Секретар міської ради

Світлана ФЕДОРЧУК

Додаток 2
до рішення Славутської міської ради
№ 48-34/2024 від 08.03.2024 р.

Звернення до Прем'єр-міністра України Дениса ШМИГАЛЯ щодо сприяння у врегулюванні спору між АТ «НАК Нафтогаз України» і КП «Славутське ЖКО» та недопущенні банкрутства комунального підприємства

Шановний Денисе Анатолійовичу!

Славутська міська рада звертається до Вас як до суб'єкта формування та реалізації внутрішньої політики держави, вирішення питань державного управління у сфері економіки та фінансів, соціальної політики, забезпечення прав і свобод людини та громадянина, з метою недопущення втілення реальної загрози знищення комунальних теплопостачальних підприємств, припинення надання населенню послуг теплопостачання в опалювальний період, підризу основ фінансової стабільності територіальних громад, обумовлених наступним.

В 2020-2021 роках в умовах запровадження і функціонування ринку природного газу із щомісячним переглядом цін на природний газ, під час дії карантину через поширення коронавірусної хвороби (COVID-19), виникла нагальна необхідність врегулювання на державному рівні ряду питань щодо уникнення непомірного навантаження на населення, недопущення зростання для нього оплати послуг теплопостачання, з одночасним забезпеченням стабільного функціонування підприємств теплопостачання і дотриманням справедливого балансу між вартістю природного газу та тарифами на ці комунальні послуги.

З огляду на вказане, 09.02.2021 року між Кабінетом Міністрів України, НКРЕКП, НАК «Нафтогаз України» і ВАОМС «Асоціація міст України», за сприяння офісу Президента, укладено Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері централізованого постачання теплової енергії та постачання гарячої води (далі по тексту- Меморандум).

Метою укладення даного Меморандуму було гарантування Державою в особі Уряду недопущення погіршення соціального становища населення України та фактичного припинення послуг теплопостачання в зимовий період, забезпечення належних умов життя людини в суспільстві та підвищення її соціальної захищеності.

Розуміючи критичність ситуації в сфері надання послуг теплопостачання, Кабінет Міністрів України з одного боку, АТ «НАК «Нафтогаз України» та ВАОМС «Асоціація міст України», як представник органів місцевого самоврядування з іншого, дійшли взаємних домовленостей, відображених у пунктах 2, 3 розділу III вищевказаного Меморандуму щодо:

- забезпечення протягом опалювального періоду 2020/2021 року безперервного надання в населених пунктах України послуг з теплопостачання;
- забезпечення безперебійного постачання природного газу підприємствам теплопостачання НАК «Нафтогаз України» відповідно до Положення про покладання спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку

природного газу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № 867 від 19.10.2018 (далі -Положення).

Однак в силу ряду причин, що не залежать від волі теплопостачальних підприємств (в тому числі, через несвоєчасність компенсації державою різниці в тарифах за 2016-2020 рр. обсягом більше 25,79 млрд. грн., непогашення заборгованості населення перед підприємствами теплопостачання на 20,7 млрд грн., законодавчу заборону стягнення заборгованості за надані житлово-комунальні послуги в судовому порядку), теплопостачальні підприємства не завжди були спроможні на досягнення рівня розрахунків за природній газ на рівні не менше 90 %.

Така ситуація склалась в березні-квітні 2021 року в Комунального підприємства «Славутське житлово-комунальне об'єднання» - природного монополіста в сфері послуг теплопостачання в межах Славутської міської територіальної громади Хмельницької області, рівень розрахунків якого в квітні, березні 2021 року становив 86%, 85% відповідно.

З огляду на це, АТ «НАК «Нафтогаз України», вважає спожитий даним комунальним підприємством природний газ безпідставно набутим майном (попри відсутність факту несанкціонованого відбору природного газу в розумінні п. 5 глави 1 розділу I Кодексу газотранспортної системи, затвердженої постановою НКРЕКП від 30.09.2015 №2493) та звернувся в 2023 році до суду з позовом про стягнення з вказаного підприємства вартості спожитого природного газу не за цінами згідно договорів ПСО, а за середніми ринковими цінами станом на листопад-грудень 2022 року.

Виходячи з таких міркувань, АТ «НАК «Нафтогаз України» оцінив спожитий в цей період комунальним підприємством природний газ обсягом 1 090 745,73 куб.м. у сумі 36 081 519,70 грн. з ПДВ за середньо ринковою ціною 2022 року 27 566,4 грн. за тис. куб. м. без ПДВ, попри обумовлену на підставі договорів ПСО ціну на рівні 7684,72 грн. (з ПДВ та тарифом на транспортування природного газу) в березні 2021 року і 7976,42 грн. (з ПДВ та тарифом на транспортування природного газу) в квітні 2021 року.

При цьому, АТ «НАК «Нафтогаз» сплатило для ТОВ «Оператор ГТС» за від'ємний небаланс за вказаний обсяг газу 10 110 681 грн. (що слідує з даних, наведених в судовому рішенні).

Таким чином, замість сплати ціни за договорами ПСО за березень- квітень 2021 року — 8 461 984,21 грн. (з ПДВ та тарифом на транспортування природного газу), судом першої інстанції ухвалено рішення по справі № №924/738/23 про стягнення з комунального підприємства 36 081 519,70 грн. з ПДВ. Якщо врахувати, що до цієї сумі додасться ще щонайменше судовий збір у розмірі 1 623 668,4 грн. (за подання позовної та апеляційної скарги), то загальна сума до стягнення з КП «Славутське ЖКО» становить 37 705 188,1 грн.

В той же час, загальна вартість спожитого комунальним підприємством в цілому протягом 2020/2021 опалювальний період (з жовтня 2020 року по квітень 2021 року) становить 38 318 644,85 грн.

Тобто, з комунального підприємства мають намір стягнути за 1,5-місячний обсяг спожитого природного газу фактично таку ж вартість, як за 6 місяців опалювального сезону 2020/2021, безпідставно збільшивши ціну більш, ніж в 4,5 рази.

В цілому, маємо наступну ситуацію:

Загальна вартість спожитого КП «Славутське ЖКО» природного газу за договором з АТ «НАК «Нафтогаз України» за 2020/2021 опалювальний період (7 місяців)	38 318 644,85 грн. (з ПДВ)
Вартість спожитого КП «Славутське ЖКО» природного газу за Договорами ПСО укладеними із АТ «НАК «Нафтогаз України» за березень, квітень 2021	8 461 984,21 грн. (з ПДВ)
Сума, заявлена АТ «НАК «Нафтогаз України» до стягнення з комунального підприємства за спожитий в березні, квітні 2021 р. природний газ в судовому порядку	36 081 519,70 грн. (з ПДВ) та додаткові втрати -1 623 668,4 грн. судового збору

При цьому, заборгованість Держави перед КП «Славутське ЖКО» з різниці в тарифах станом на 01.01.2024 становить 24,5 млн.грн.

Окрім оплати вартості природного газу, підприємство здійснює інші обов'язкові платежі, зокрема в 2021 році: зі сплати податкових зобов'язань (14 391 025 грн.), вартості за електроенергію (4 778 031,08 грн.), за розподіл природного газу (8 910 326,18 грн.), вже не кажучи про заробітну плату працівникам, штрафні санкції за несвоєчасний розрахунок за природний газ, амортизаційні нарахування, проведені ремонтні роботи тощо.

Слід врахувати особливості тарифної політики на послуги теплопостачання, а саме відсутність законодавчої можливості автоматичного перегляду тарифу на вказану житлово-комунальну послугу, у зв'язку із щомісячним переглядом цін на природний газ та електроенергію. Існування часових зазорів між датою підвищення цін на енергоносії та переглядом тарифів (в силу законодавчо встановленої процедури) зумовлює невідповідність такого тарифу економічно обґрунтованим цінам та фактичну неможливість забезпечення прибутковості теплопостачального підприємства. В свою чергу, припинення споживання природного газу підприємством призвело б до припинення надання послуг теплопостачання, що на пряму суперечить умовам Меморандуму.

Вказана практика державного акціонерного товариства, єдиним засновником та акціонером якого є держава, набуває сталого характеру та несе реальну загрозу дестабілізації у сфері житлово-комунальних послуг, доведення теплопостачальних підприємств до банкрутства та реальної неспроможності забезпечення надання послуг теплопостачання населенню в опалювальний період.

Так, у випадку залишення оскаржуваного судового рішення в силі, підприємство буде неспроможним сплатити 37 705 188,1 грн. грн. з огляду на свій фінансовий стан, а тому всі наслідки ляжуть тягарем безпосередньо на населення — членів територіальної громади: неспроможність виконання комунальним підприємством оскаржуваного рішення призведе до блокування його роботи виконавчою службою через накладення арешту на рахунки, неможливість закупівлі природного газу та відповідно – припинення надання мешканцям територіальної громади послуг теплопостачання в середині опалювального періоду; постане необхідність визнання комунального підприємства банкрутом тощо.

Слід врахувати те, що КП «Славутське ЖКО» займає монопольне становище в сфері надання послуг теплопостачання, забезпечуючи теплом населення, об'єкти соціальної сфери та критичної інфраструктури. Вказане поставить під загрозу здоров'я та життя населення громади (в тому числі, яке добросовісно сплатило за такі послуги) та по своїй суті є антигуманним і таким, що суперечить принципам Конституції України, Європейської конвенції з прав людини, умовам Меморандуму та попередньо висловлюваній Вами позиції.

Оскільки між акціонерним товариством та комунальним підприємством немає спору щодо обсягу спожитого природного газу, останнє не заперечує свого обов'язку компенсації його вартості відповідно до умов укладених договорів ПСО, а не за цінами що більш, ніж в 4 рази їх перевищують.

Відповідно до п.2.1. мотивувальної частини Рішення від 26.12.2011 № 20-рп/2011 Конституційного Суду України, згідно з правовою позицією Конституційного Суду України, викладеною у Рішенні від 17 березня 2005 року N 1-рп/2005... , держава зобов'язана відповідним чином регулювати економічні процеси, встановлювати і застосовувати справедливі та ефективні форми перерозподілу суспільного доходу з метою забезпечення добробуту всіх громадян. Таким чином, передбачені законами соціально-економічні права не є абсолютними. Механізм реалізації цих прав може бути змінений державою, зокрема, через неможливість їх фінансового забезпечення шляхом пропорційного перерозподілу коштів з метою збереження балансу інтересів усього суспільства. Крім того, такі заходи можуть бути обумовлені необхідністю запобігання чи усунення реальних загроз економічній безпеці України, що згідно з частиною першою статті 17 Конституції України є найважливішою функцією держави.

Враховуючи вказане, Славутська міська рада просить Вас втрутитись в дану ситуацію та не допустити штучного доведення до банкрутства комунального теплопостачального підприємства, в тому числі, шляхом сприяння в укладенні мирової угоди між Акціонерним товариством «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» (Код ЄДРПОУ 20077720), органом управління корпоративними правами держави у статутному капіталі якого є Кабінет Міністрів України, та Комунальним підприємством «Славутське житлово-комунальне об'єднання» (Код ЄДРПОУ 34432514) щодо компенсації вартості спожитого природного газу за березень, квітень 2021 року на рівні цін, відповідно до укладених договорів ПСО на суму 8 461 984,21 грн. з ПДВ.

З повагою,
Міський голова

Василь СИДОР

Секретар міської ради

Світлана ФЕДОРЧУК

Звернення до голови Комітету Верховної Ради України з питань енергетики та житлово-комунальних послуг Андрію ГЕРУСУ щодо сприяння у врегулюванні спору між АТ «НАК Нафтогаз України» і КП «Славутське ЖКО» та недопущенні банкрутства комунального підприємства

Шановний Андрію Михайловичу!

Славутська міська рада звертається до Вас з питання недопущення втілення реальної загрози знищення комунальних теплопостачальних підприємств, припинення надання населенню послуг теплопостачання в опалювальний період, підриву основ фінансової стабільності територіальних громад, обумовлених наступним.

В 2020-2021 роках в умовах запровадження і функціонування ринку природного газу із щомісячним переглядом цін на природний газ, під час дії карантину через поширення коронавірусної хвороби (COVID-19), виникла нагальна необхідність врегулювання на державному рівні ряду питань щодо уникнення непомірного навантаження на населення, недопущення зростання для нього оплати послуг теплопостачання, з одночасним забезпеченням стабільного функціонування підприємств теплопостачання і дотриманням справедливого балансу між вартістю природного газу та тарифами на ці комунальні послуги.

З огляду на вказане, 09.02.2021 року між Кабінетом Міністрів України, НКРЕКП, НАК «Нафтогаз України» і ВАОМС «Асоціація міст України», за сприяння офісу Президента, укладено Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері централізованого постачання теплової енергії та постачання гарячої води (далі по тексту- Меморандум).

Метою укладення даного Меморандуму було гарантування Державою в особі Уряду недопущення погіршення соціального становища населення України та фактичного припинення послуг теплопостачання в зимовий період, забезпечення належних умов життя людини в суспільстві та підвищення її соціальної захищеності.

Розуміючи критичність ситуації в сфері надання послуг теплопостачання, Кабінет Міністрів України з одного боку, АТ «НАК «Нафтогаз України» та ВАОМС «Асоціація міст України», як представник органів місцевого самоврядування з іншого, дійшли взаємних домовленостей, відображених у пунктах 2, 3 розділу III вищевказаного Меморандуму щодо:

- забезпечення протягом опалювального періоду 2020/2021 року безперервного надання в населених пунктах України послуг з теплопостачання;
- забезпечення безперебійного постачання природного газу підприємствам теплопостачання НАК «Нафтогаз України» відповідно до Положення про покладання спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № 867 від 19.10.2018 (далі -Положення).

Однак в силу ряду причин, що не залежать від волі теплопостачальних підприємств (в тому числі, через несвоєчасність компенсації державою різниці в тарифах за 2016-2020 рр. обсягом більше 25,79 млрд. грн., непогашення заборгованості населення перед підприємствами теплопостачання на 20,7 млрд грн., законодавчу заборону стягнення заборгованості за надані житлово-комунальні послуги в судовому порядку), теплопостачальні підприємства не завжди були спроможні на досягнення рівня розрахунків за природній газ на рівні не менше 90 %.

Така ситуація склалась в березні-квітні 2021 року в Комунального підприємства «Славутське житлово-комунальне об'єднання» - природного монополіста в сфері послуг теплопостачання в межах Славутської міської територіальної громади Хмельницької області, рівень розрахунків якого в квітні, березні 2021 року становив 86%, 85% відповідно.

З огляду на це, АТ «НАК «Нафтогаз України», вважає спожитий даним комунальним підприємством природний газ безпідставно набутим майном (попри відсутність факту несанкціонованого відбору природного газу в розумінні п. 5 глави 1 розділу I Кодексу газотранспортної системи, затвердженої постановою НКРЕКП від 30.09.2015 №2493) та звернувся в 2023 році до суду з позовом про стягнення з вказаного підприємства вартості спожитого природного газу не за цінами згідно договорів ПСО, а за середніми ринковими цінами станом на листопад-грудень 2022 року.

Виходячи з таких міркувань, АТ «НАК «Нафтогаз України» оцінив спожитий в цей період комунальним підприємством природний газ обсягом 1 090 745,73 куб.м. у сумі 36 081 519,70 грн. з ПДВ за середньо ринковою ціною 2022 року 27 566,4 грн. за тис. куб. м. без ПДВ, попри обумовлену на підставі договорів ПСО ціну на рівні 7684,72 грн. (з ПДВ та тарифом на транспортування природного газу) в березні 2021 року і 7976,42 грн. (з ПДВ та тарифом на транспортування природного газу) в квітні 2021 року.

При цьому, АТ «НАК «Нафтогаз» сплатило для ТОВ «Оператор ГТС» за від'ємний небаланс за вказаний обсяг газу 10 110 681 грн. (що слідує з даних, наведених в судовому рішенні).

Таким чином, замість сплати ціни за договорами ПСО за березень- квітень 2021 року — 8 461 984,21 грн. (з ПДВ та тарифом на транспортування природного газу), судом першої інстанції ухвалено рішення по справі № №924/738/23 про стягнення з комунального підприємства 36 081 519,70 грн. з ПДВ. Якщо врахувати, що до цієї сумі додасться ще щонайменше судовий збір у розмірі 1 623 668,4 грн. (за подання позовної та апеляційної скарги), то загальна сума до стягнення з КП «Славутське ЖКО» становить 37 705 188,1 грн.

В той же час, загальна вартість спожитого комунальним підприємством в цілому протягом 2020/2021 опалювальний період (з жовтня 2020 року по квітень 2021 року) становить 38 318 644,85 грн.

Тобто, з комунального підприємства мають намір стягнути за 1,5-місячний обсяг спожитого природного газу фактично таку ж вартість, як за 6 місяців опалювального сезону 2020/2021, безпідставно збільшивши ціну більш, ніж в 4,5 рази.

В цілому, маємо наступну ситуацію:

Загальна вартість спожитого КП «Славутське ЖКО» природного газу за договором з АТ «НАК «Нафтогаз України» за 2020/2021 опалювальний період (7 місяців)	38 318 644,85 грн. (з ПДВ)
Вартість спожитого КП «Славутське ЖКО» природного газу за Договорами ПСО укладеними із АТ «НАК «Нафтогаз України» за березень, квітень 2021	8 461 984,21 грн. (з ПДВ)
Сума, заявлена АТ «НАК «Нафтогаз України» до стягнення з комунального підприємства за спожитий в березні, квітні 2021 р. природний газ в судовому порядку	36 081 519,70 грн. (з ПДВ) та додаткові втрати -1 623 668,4 грн. судового збору

При цьому, заборгованість Держави перед КП «Славутське ЖКО» з різниці в тарифах станом на 01.01.2024 становить 24,5 млн.грн.

Окрім оплати вартості природного газу, підприємство здійснює інші обов'язкові платежі, зокрема в 2021 році: зі сплати податкових зобов'язань (14 391 025 грн.), вартості за електроенергію (4 778 031,08 грн.), за розподіл природного газу (8 910 326,18 грн.), вже не кажучи про заробітну плату працівникам, штрафні санкції за несвоєчасний розрахунок за природний газ, амортизаційні нарахування, проведені ремонтні роботи тощо.

Слід врахувати особливості тарифної політики на послуги теплопостачання, а саме відсутність законодавчої можливості автоматичного перегляду тарифу на вказану житлово-комунальну послугу, у зв'язку із щомісячним переглядом цін на природний газ та електроенергію. Існування часових зазорів між датою підвищення цін на енергоносії та переглядом тарифів (в силу законодавчо встановленої процедури) зумовлює невідповідність такого тарифу економічно обґрунтованим цінам та фактичну неможливість забезпечення прибутковості теплопостачального підприємства. В свою чергу, припинення споживання природного газу підприємством призвело б до припинення надання послуг теплопостачання, що напряму суперечить умовам Меморандуму.

Вказана практика державного акціонерного товариства, єдиним засновником та акціонером якого є держава, набуває сталого характеру та несе реальну загрозу дестабілізації у сфері житлово-комунальних послуг, доведення теплопостачальних підприємств до банкрутства та реальної неспроможності забезпечення надання послуг теплопостачання населенню в опалювальний період.

Так, у випадку залишення оскаржуваного судового рішення в силі, підприємство буде неспроможним сплатити 37 705 188,1 грн. з огляду на свій фінансовий стан, а тому всі наслідки ляжуть тягарем безпосередньо на населення — членів територіальної громади: неспроможність виконання комунальним підприємством оскаржуваного рішення призведе до блокування його роботи виконавчою службою через накладення арешту на рахунки, неможливість закупівлі природного газу та відповідно – припинення надання мешканцям територіальної громади послуг теплопостачання в середині опалювального періоду; постане необхідність визнання комунального підприємства банкрутом тощо.

Слід врахувати те, що КП «Славутське ЖКО» займає монопольне становище в сфері надання послуг теплопостачання, забезпечуючи теплом населення, об'єкти соціальної сфери та критичної інфраструктури. Вказане поставить під загрозу здоров'я та життя населення громади (в тому числі, яке добросовісно сплатило за такі послуги) та по своїй суті є антигуманним і таким, що суперечить принципам Конституції України, Європейської конвенції з прав людини, умовам Меморандуму.

Оскільки між акціонерним товариством та комунальним підприємством немає спору щодо обсягу спожитого природного газу, останнє не заперечує свого обов'язку компенсації його вартості відповідно до умов укладених договорів ПСО, а не за цінами що більш, ніж в 4 рази їх перевищують.

Відповідно до п.2.1. мотивувальної частини Рішення від 26.12.2011 № 20-рп/2011 Конституційного Суду України, згідно з правовою позицією Конституційного Суду України, викладеною у Рішенні від 17 березня 2005 року N 1-рп/2005... , держава зобов'язана відповідним чином регулювати економічні процеси, встановлювати і застосовувати справедливі та ефективні форми перерозподілу суспільного доходу з метою забезпечення добробуту всіх громадян. Таким чином, передбачені законами соціально-економічні права не є абсолютними. Механізм реалізації цих прав може бути змінений державою, зокрема, через неможливість їх фінансового забезпечення шляхом пропорційного перерозподілу коштів з метою збереження балансу інтересів усього суспільства. Крім того, такі заходи можуть бути обумовлені необхідністю запобігання чи усунення реальних загроз економічній безпеці України, що згідно з частиною першою статті 17 Конституції України є найважливішою функцією держави.

Враховуючи вказане, Славутська міська рада просить Вас втрутитись в дану ситуацію та не допустити штучного доведення до банкрутства комунального теплопостачального підприємства, в тому числі, шляхом:

1. Сприяння в укладенні мирової угоди між Акціонерним товариством «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» (Код ЄДРПОУ 20077720), органом управління корпоративними правами держави у статутному капіталі якого є Кабінет Міністрів України, та Комунальним підприємством «Славутське житлово-комунальне об'єднання» (Код ЄДРПОУ 34432514) щодо компенсації вартості спожитого природного газу за березень, квітень 2021 року на рівні цін, відповідно до укладених договорів ПСО на суму 8 461 984,21 грн. з ПДВ;

2. Закріплення на законодавчому рівні можливості стягнення постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки, вартості спожитого теплопостачальним підприємствами природного газу у вищевказаних обставинах за цінами відповідно до договорів ПСО, а не на рівні ринкових цін.

З повагою,
Міський голова

Секретар міської ради

Василь СИДОР

Світлана ФЕДОРЧУК

Звернення до Народного депутата України Олексія ЖМЕРЕНЕЦЬКОГО щодо сприяння у врегулюванні спору між АТ «НАК Нафтогаз України» і КП «Славутське ЖКО» та недопущенні банкрутства комунального підприємства

Шановний Олексію Сергійовичу!

Славутська міська рада звертається до Вас з питання недопущення втілення реальної загрози знищення комунальних теплопостачальних підприємств, припинення надання населенню послуг теплопостачання в опалювальний період, підризу основ фінансової стабільності територіальних громад, обумовлених наступним.

В 2020-2021 роках в умовах запровадження і функціонування ринку природного газу із щомісячним переглядом цін на природний газ, під час дії карантину через поширення коронавірусної хвороби (COVID-19), виникла нагальна необхідність врегулювання на державному рівні ряду питань щодо уникнення непомірного навантаження на населення, недопущення зростання для нього оплати послуг теплопостачання, з одночасним забезпеченням стабільного функціонування підприємств теплопостачання і дотриманням справедливого балансу між вартістю природного газу та тарифами на ці комунальні послуги.

З огляду на вказане, 09.02.2021 року між Кабінетом Міністрів України, НКРЕКП, НАК «Нафтогаз України» і ВАОМС «Асоціація міст України», за сприяння офісу Президента, укладено Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері централізованого постачання теплової енергії та постачання гарячої води (далі по тексту- Меморандум).

Метою укладення даного Меморандуму було гарантування Державою в особі Уряду недопущення погіршення соціального становища населення України та фактичного припинення послуг теплопостачання в зимовий період, забезпечення належних умов життя людини в суспільстві та підвищення її соціальної захищеності.

Розуміючи критичність ситуації в сфері надання послуг теплопостачання, Кабінет Міністрів України з одного боку, АТ «НАК «Нафтогаз України» та ВАОМС «Асоціація міст України», як представник органів місцевого самоврядування з іншого, дійшли взаємних домовленостей, відображених у пунктах 2, 3 розділу III вищевказаного Меморандуму щодо:

- забезпечення протягом опалювального періоду 2020/2021 року безперервного надання в населених пунктах України послуг з теплопостачання;
- забезпечення безперебійного постачання природного газу підприємствам теплопостачання НАК «Нафтогаз України» відповідно до Положення про покладання спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № 867 від 19.10.2018 (далі -Положення).

Однак в силу ряду причин, що не залежать від волі теплопостачальних підприємств (в тому числі, через несвоєчасність компенсації державою різниці в тарифах за 2016-2020 рр. обсягом більше 25,79 млрд. грн., непогашення заборгованості населення перед підприємствами теплопостачання на 20,7 млрд грн., законодавчу заборону стягнення заборгованості за надані житлово-комунальні послуги в судовому порядку), теплопостачальні підприємства не завжди були спроможні на досягнення рівня розрахунків за природний газ на рівні не менше 90 %.

Така ситуація склалась в березні-квітні 2021 року в Комунального підприємства «Славутське житлово-комунальне об'єднання» - природного монополіста в сфері послуг теплопостачання в межах Славутської міської територіальної громади Хмельницької області, рівень розрахунків якого в квітні, березні 2021 року становив 86%, 85% відповідно.

З огляду на це, АТ «НАК «Нафтогаз України», вважає спожитий даним комунальним підприємством природний газ безпідставно набути майном (попри відсутність факту несанкціонованого відбору природного газу в розумінні п. 5 глави 1 розділу I Кодексу газотранспортної системи, затвердженої постановою НКРЕКП від 30.09.2015 №2493) та звернувся в 2023 році до суду з позовом про стягнення з вказаного підприємства вартості спожитого природного газу не за цінами згідно договорів ПСО, а за середніми ринковими цінами станом на листопад-грудень 2022 року.

Виходячи з таких міркувань, АТ «НАК «Нафтогаз України» оцінив спожитий в цей період комунальним підприємством природний газ обсягом 1 090 745,73 куб.м. у сумі 36 081 519,70 грн. з ПДВ за середньо ринковою ціною 2022 року 27 566,4 грн. за тис. куб. м. без ПДВ, попри обумовлену на підставі договорів ПСО ціну на рівні 7684,72 грн. (з ПДВ та тарифом на транспортування природного газу) в березні 2021 року і 7976,42 грн. (з ПДВ та тарифом на транспортування природного газу) в квітні 2021 року.

При цьому, АТ «НАК «Нафтогаз» сплатило для ТОВ «Оператор ГТС» за від'ємний небаланс за вказаний обсяг газу 10 110 681 грн. (що слідує з даних, наведених в судовому рішенні).

Таким чином, замість сплати ціни за договорами ПСО за березень- квітень 2021 року — 8 461 984,21 грн. (з ПДВ та тарифом на транспортування природного газу), судом першої інстанції ухвалено рішення по справі № №924/738/23 про стягнення з комунального підприємства 36 081 519,70 грн. з ПДВ. Якщо врахувати, що до цієї сумі додається ще щонайменше судовий збір у розмірі 1 623 668,4 грн. (за подання позовної та апеляційної скарги), то загальна сума до стягнення з КП «Славутське ЖКО» становить 37 705 188,1 грн.

В той же час, загальна вартість спожитого комунальним підприємством в цілому протягом 2020/2021 опалювальний період (з жовтня 2020 року по квітень 2021 року) становить 38 318 644,85 грн.

Тобто, з комунального підприємства мають намір стягнути за 1,5-місячний обсяг спожитого природного газу фактично таку ж вартість, як за 6 місяців опалювального сезону 2020/2021, безпідставно збільшивши ціну більш, ніж в 4,5 рази.

В цілому, маємо наступну ситуацію:

Загальна вартість спожитого КП «Славутське ЖКО»	38 318 644,85 грн. (з
---	-----------------------

природного газу за договором з АТ «НАК «Нафтогаз України» за 2020/2021 опалювальний період (7 місяців)	ПДВ)
Вартість спожитого КП «Славутське ЖКО» природного газу за Договорами ПСО укладеними із АТ «НАК «Нафтогаз України» за березень, квітень 2021	8 461 984,21 грн. (з ПДВ)
Сума, заявлена АТ «НАК «Нафтогаз України» до стягнення з комунального підприємства за спожитий в березні, квітні 2021 р. природний газ в судовому порядку	36 081 519,70 грн. (з ПДВ) та додаткові втрати -1 623 668,4 грн. судового збору

При цьому, заборгованість Держави перед КП «Славутське ЖКО» з різниці в тарифах станом на 01.01.2024 становить 24,5 млн.грн.

Окрім оплати вартості природного газу, підприємство здійснює інші обов'язкові платежі, зокрема в 2021 році: зі сплати податкових зобов'язань (14 391 025 грн.), вартості за електроенергію (4 778 031,08 грн.), за розподіл природного газу (8 910 326,18 грн.), вже не кажучи про заробітну плату працівникам, штрафні санкції за несвоєчасний розрахунок за природний газ, амортизаційні нарахування, проведені ремонтні роботи тощо.

Слід врахувати особливості тарифної політики на послуги теплопостачання, а саме відсутність законодавчої можливості автоматичного перегляду тарифу на вказану житлово-комунальну послугу, у зв'язку із щомісячним переглядом цін на природний газ та електроенергію. Існування часових зазорів між датою підвищення цін на енергоносії та переглядом тарифів (в силу законодавчо встановленої процедури) зумовлює невідповідність такого тарифу економічно обґрунтованим цінам та фактичну неможливість забезпечення прибутковості теплопостачального підприємства. В свою чергу, припинення споживання природного газу підприємством призвело б до припинення надання послуг теплопостачання, що напряму суперечить умовам Меморандуму.

Вказана практика державного акціонерного товариства, єдиним засновником та акціонером якого є держава, набуває сталого характеру та несе реальну загрозу дестабілізації у сфері житлово-комунальних послуг, доведення теплопостачальних підприємств до банкрутства та реальної неспроможності забезпечення надання послуг теплопостачання населенню в опалювальний період.

Так, у випадку залишення оскаржуваного судового рішення в силі, підприємство буде неспроможним сплатити 37 705 188,1 грн. з огляду на свій фінансовий стан, а тому всі наслідки ляжуть тягарем безпосередньо на населення — членів територіальної громади: неспроможність виконання комунальним підприємством оскаржуваного рішення призведе до блокування його роботи виконавчою службою через накладення арешту на рахунки, неможливість закупівлі природного газу та відповідно – припинення надання мешканцям територіальної громади послуг теплопостачання в середині опалювального періоду; постане необхідність визнання комунального підприємства банкрутом тощо.

Слід врахувати те, що КП «Славутське ЖКО» займає монопольне становище в сфері надання послуг теплопостачання, забезпечуючи теплом населення, об'єкти

соціальної сфери та критичної інфраструктури. Вказане поставить під загрозу здоров'я та життя населення громади (в тому числі, яке добросовісно сплатило за такі послуги) та по своїй суті є антигуманним і таким, що суперечить принципам Конституції України, Європейської конвенції з прав людини, умовам Меморандуму.

Оскільки між акціонерним товариством та комунальним підприємством немає спору щодо обсягу спожитого природного газу, останнє не заперечує свого обов'язку компенсації його вартості відповідно до умов укладених договорів ПСО, а не за цінами що більш, ніж в 4 рази їх перевищують.

Відповідно до п.2.1. мотивувальної частини Рішення від 26.12.2011 № 20-рп/2011 Конституційного Суду України, згідно з правовою позицією Конституційного Суду України, викладеною у Рішенні від 17 березня 2005 року N 1-рп/2005..., держава зобов'язана відповідним чином регулювати економічні процеси, встановлювати і застосовувати справедливі та ефективні форми перерозподілу суспільного доходу з метою забезпечення добробуту всіх громадян. Таким чином, передбачені законами соціально-економічні права не є абсолютними. Механізм реалізації цих прав може бути змінений державою, зокрема, через неможливість їх фінансового забезпечення шляхом пропорційного перерозподілу коштів з метою збереження балансу інтересів усього суспільства. Крім того, такі заходи можуть бути обумовлені необхідністю запобігання чи усунення реальних загроз економічній безпеці України, що згідно з частиною першою статті 17 Конституції України є найважливішою функцією держави.

Враховуючи вказане, Славутська міська рада просить Вас втрутитись в дану ситуацію та не допустити штучного доведення до банкрутства комунального теплопостачального підприємства, в тому числі, шляхом:

1. сприяння в укладенні мирової угоди між Акціонерним товариством «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» (Код ЄДРПОУ 20077720), органом управління корпоративними правами держави у статутному капіталі якого є Кабінет Міністрів України, та Комунальним підприємством «Славутське житлово-комунальне об'єднання» (Код ЄДРПОУ 34432514) щодо компенсації вартості спожитого природного газу за березень, квітень 2021 року на рівні цін, відповідно до укладених договорів ПСО на суму 8 461 984,21 грн. з ПДВ;

2. закріплення на законодавчому рівні можливості стягнення постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки, вартості спожитого теплопостачальними підприємствами природного газу у вищевказаних обставинах за цінами відповідно до договорів ПСО, а не на рівні ринкових цін.

З повагою,
Міський голова

Секретар міської ради

Василь СИДОР

Світлана ФЕДОРЧУК

Додаток 5
до рішення Славутської міської ради
№ 48-34/2024 від 08.03.2024 р.

Звернення до Народного депутата України Олени КОПАНЧУК щодо сприяння у врегулюванні спору між АТ «НАК Нафтогаз України» і КП «Славутське ЖКО» та недопущенні банкрутства комунального підприємства

Шановна Олено Євгенівно!

Славутська міська рада звертається до Вас з питання недопущення втілення реальної загрози знищення комунальних теплопостачальних підприємств, припинення надання населенню послуг теплопостачання в опалювальний період, підриву основ фінансової стабільності територіальних громад, обумовлених наступним.

В 2020-2021 роках в умовах запровадження і функціонування ринку природного газу із щомісячним переглядом цін на природний газ, під час дії карантину через поширення коронавірусної хвороби (COVID-19), виникла нагальна необхідність врегулювання на державному рівні ряду питань щодо уникнення непомірного навантаження на населення, недопущення зростання для нього оплати послуг теплопостачання, з одночасним забезпеченням стабільного функціонування підприємств теплопостачання і дотриманням справедливого балансу між вартістю природного газу та тарифами на ці комунальні послуги.

З огляду на вказане, 09.02.2021 року між Кабінетом Міністрів України, НКРЕКП, НАК «Нафтогаз України» і ВАОМС «Асоціація міст України», за сприяння офісу Президента, укладено Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері централізованого постачання теплової енергії та постачання гарячої води (далі по тексту- Меморандум).

Метою укладення даного Меморандуму було гарантування Державою в особі Уряду недопущення погіршення соціального становища населення України та фактичного припинення послуг теплопостачання в зимовий період, забезпечення належних умов життя людини в суспільстві та підвищення її соціальної захищеності.

Розуміючи критичність ситуації в сфері надання послуг теплопостачання, Кабінет Міністрів України з одного боку, АТ «НАК «Нафтогаз України» та ВАОМС «Асоціація міст України», як представник органів місцевого самоврядування з іншого, дійшли взаємних домовленостей, відображених у пунктах 2, 3 розділу III вищевказаного Меморандуму щодо:

- забезпечення протягом опалювального періоду 2020/2021 року безперервного надання в населених пунктах України послуг з теплопостачання;
- забезпечення безперебійного постачання природного газу підприємствам теплопостачання НАК «Нафтогаз України» відповідно до Положення про покладання спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № 867 від 19.10.2018 (далі -Положення).

Однак в силу ряду причин, що не залежать від волі теплопостачальних підприємств (в тому числі, через несвоєчасність компенсації державою різниці в тарифах за 2016-2020 рр. обсягом більше 25,79 млрд. грн., непогашення заборгованості населення перед підприємствами теплопостачання на 20,7 млрд грн., законодавчу заборону стягнення заборгованості за надані житлово-комунальні послуги в судовому порядку), теплопостачальні підприємства не завжди були спроможні на досягнення рівня розрахунків за природній газ на рівні не менше 90 %.

Така ситуація склалась в березні-квітні 2021 року в Комунального підприємства «Славутське житлово-комунальне об'єднання» - природного монополіста в сфері послуг теплопостачання в межах Славутської міської територіальної громади Хмельницької області, рівень розрахунків якого в квітні, березні 2021 року становив 86%, 85% відповідно.

З огляду на це, АТ «НАК «Нафтогаз України», вважає спожитий даним комунальним підприємством природний газ безпідставно набути майном (попри відсутність факту несанкціонованого відбору природного газу в розумінні п. 5 глави 1 розділу I Кодексу газотранспортної системи, затвердженої постановою НКРЕКП від 30.09.2015 №2493) та звернувся в 2023 році до суду з позовом про стягнення з вказаного підприємства вартості спожитого природного газу не за цінами згідно договорів ПСО, а за середніми ринковими цінами станом на листопад-грудень 2022 року.

Виходячи з таких міркувань, АТ «НАК «Нафтогаз України» оцінив спожитий в цей період комунальним підприємством природний газ обсягом 1 090 745,73 куб.м. у сумі 36 081 519,70 грн. з ПДВ за середньо ринковою ціною 2022 року 27 566,4 грн. за тис. куб. м. без ПДВ, попри обумовлену на підставі договорів ПСО ціну на рівні 7684,72 грн. (з ПДВ та тарифом на транспортування природного газу) в березні 2021 року і 7976,42 грн. (з ПДВ та тарифом на транспортування природного газу) в квітні 2021 року.

При цьому, АТ «НАК «Нафтогаз» сплатило для ТОВ «Оператор ГТС» за від'ємний небаланс за вказаний обсяг газу 10 110 681 грн. (що слідує з даних, наведених в судовому рішенні).

Таким чином, замість сплати ціни за договорами ПСО за березень- квітень 2021 року — 8 461 984,21 грн. (з ПДВ та тарифом на транспортування природного газу), судом першої інстанції ухвалено рішення по справі № №924/738/23 про стягнення з комунального підприємства 36 081 519,70 грн. з ПДВ. Якщо врахувати, що до цієї сумі додасться ще щонайменше судовий збір у розмірі 1 623 668,4 грн. (за подання позовної та апеляційної скарги), то загальна сума до стягнення з КП «Славутське ЖКО» становить 37 705 188,1 грн.

В той же час, загальна вартість спожитого комунальним підприємством в цілому протягом 2020/2021 опалювальний період (з жовтня 2020 року по квітень 2021 року) становить 38 318 644,85 грн.

Тобто, з комунального підприємства мають намір стягнути за 1,5-місячний обсяг спожитого природного газу фактично таку ж вартість, як за 6 місяців опалювального сезону 2020/2021, безпідставно збільшивши ціну більш, ніж в 4,5 рази.

В цілому, маємо наступну ситуацію:

Загальна вартість спожитого КП «Славутське ЖКО» природного газу за договором з АТ «НАК «Нафтогаз України» за 2020/2021 опалювальний період (7 місяців)	38 318 644,85 грн. (з ПДВ)
Вартість спожитого КП «Славутське ЖКО» природного газу за Договорами ПСО укладеними із АТ «НАК «Нафтогаз України» за березень, квітень 2021	8 461 984,21 грн. (з ПДВ)
Сума, заявлена АТ «НАК «Нафтогаз України» до стягнення з комунального підприємства за спожитий в березні, квітні 2021 р. природний газ в судовому порядку	36 081 519,70 грн. (з ПДВ) та додаткові втрати -1 623 668,4 грн. судового збору

При цьому, заборгованість Держави перед КП «Славутське ЖКО» з різниці в тарифах станом на 01.01.2024 становить 24,5 млн.грн.

Окрім оплати вартості природного газу, підприємство здійснює інші обов'язкові платежі, зокрема в 2021 році: зі сплати податкових зобов'язань (14 391 025 грн.), вартості за електроенергію (4 778 031,08 грн.), за розподіл природного газу (8 910 326,18 грн.), вже не кажучи про заробітну плату працівникам, штрафні санкції за несвоєчасний розрахунок за природний газ, амортизаційні нарахування, проведені ремонтні роботи тощо.

Слід врахувати особливості тарифної політики на послуги теплопостачання, а саме відсутність законодавчої можливості автоматичного перегляду тарифу на вказану житлово-комунальну послугу, у зв'язку із щомісячним переглядом цін на природний газ та електроенергію. Існування часових зазорів між датою підвищення цін на енергоносії та переглядом тарифів (в силу законодавчо встановленої процедури) зумовлює невідповідність такого тарифу економічно обґрунтованим цінам та фактичну неможливість забезпечення прибутковості теплопостачального підприємства. В свою чергу, припинення споживання природного газу підприємством призвело б до припинення надання послуг теплопостачання, що на пряму суперечить умовам Меморандуму.

Вказана практика державного акціонерного товариства, єдиним засновником та акціонером якого є держава, набуває сталого характеру та несе реальну загрозу дестабілізації у сфері житлово-комунальних послуг, доведення теплопостачальних підприємств до банкрутства та реальної неспроможності забезпечення надання послуг теплопостачання населенню в опалювальний період.

Так, у випадку залишення оскаржуваного судового рішення в силі, підприємство буде неспроможним сплатити 37 705 188,1 грн. з огляду на свій фінансовий стан, а тому всі наслідки ляжуть тягарем безпосередньо на населення — членів територіальної громади: неспроможність виконання комунальним підприємством оскаржуваного рішення призведе до блокування його роботи виконавчою службою через накладення арешту на рахунки, неможливість закупівлі природного газу та відповідно – припинення надання мешканцям територіальної громади послуг теплопостачання в середині опалювального періоду; постане необхідність визнання комунального підприємства банкрутом тощо.

Слід врахувати те, що КП «Славутське ЖКО» займає монопольне становище в сфері надання послуг теплопостачання, забезпечуючи теплом населення, об'єкти соціальної сфери та критичної інфраструктури. Вказане поставить під загрозу здоров'я та життя населення громади (в тому числі, яке добросовісно сплатило за такі послуги) та по своїй суті є антигуманним і таким, що суперечить принципам Конституції України і Європейської конвенції з прав людини, укладеному Міроарндуму.

Оскільки між акціонерним товариством та комунальним підприємством немає спору щодо обсягу спожитого природного газу, останнє не заперечує свого обов'язку компенсації його вартості відповідно до умов укладених договорів ПСО, а не за цінами що більш, ніж в 4 рази їх перевищують.

Відповідно до п.2.1. мотивувальної частини Рішення від 26.12.2011 № 20-рп/2011 Конституційного Суду України, згідно з правовою позицією Конституційного Суду України, викладеною у Рішенні від 17 березня 2005 року N 1-рп/2005... , держава зобов'язана відповідним чином регулювати економічні процеси, встановлювати і застосовувати справедливі та ефективні форми перерозподілу суспільного доходу з метою забезпечення добробуту всіх громадян. Таким чином, передбачені законами соціально-економічні права не є абсолютними. Механізм реалізації цих прав може бути змінений державою, зокрема, через неможливість їх фінансового забезпечення шляхом пропорційного перерозподілу коштів з метою збереження балансу інтересів усього суспільства. Крім того, такі заходи можуть бути обумовлені необхідністю запобігання чи усунення реальних загроз економічній безпеці України, що згідно з частиною першою статті 17 Конституції України є найважливішою функцією держави.

Враховуючи вказане, Славутська міська рада просить Вас втрутитись в дану ситуацію та не допустити штучного доведення до банкрутства комунального теплопостачального підприємства, в тому числі, шляхом:

1. сприяння в укладенні мирової угоди між Акціонерним товариством «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» (Код ЄДРПОУ 20077720), органом управління корпоративними правами держави у статутному капіталі якого є Кабінет Міністрів України, та Комунальним підприємством «Славутське житлово-комунальне об'єднання» (Код ЄДРПОУ 34432514) щодо компенсації вартості спожитого природного газу за березень, квітень 2021 року на рівні цін, відповідно до укладених договорів ПСО на суму 8 461 984,21 грн. з ПДВ;

2. закріплення на законодавчому рівні можливості стягнення постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки, вартості спожитого теплопостачальним підприємствами природного газу у вищевказаних обставинах за цінами відповідно до договорів ПСО, а не на рівні ринкових цін.

З повагою,
Міський голова

Секретар міської ради

Василь СИДОР

Світлана ФЕДОРЧУК

Додаток 6
до рішення Славутської міської ради
№ 48-34/2024 від 08.03.2024 р.

Звернення до Виконавчого директора ВА ОМС «Асоціації міст України»
Олександра СЛОБОЖАНА щодо сприяння у врегулюванні спору між АТ «НАК
Нафтогаз України» і КП «Славутське ЖКО» та недопущенні банкрутства
комунального підприємств

Шановний Олександр Володимирович!

Славутська міська рада звертається до Вас з питання недопущення втілення реальної загрози знищення комунальних теплопостачальних підприємств, припинення надання населенню послуг теплопостачання в опалювальний період, підриву основ фінансової стабільності територіальних громад, обумовлених наступним.

В 2020-2021 роках в умовах запровадження і функціонування ринку природного газу із щомісячним переглядом цін на природний газ, під час дії карантину через поширення коронавірусної хвороби (COVID-19), виникла нагальна необхідність врегулювання на державному рівні ряду питань щодо уникнення непомірного навантаження на населення, недопущення зростання для нього оплати послуг теплопостачання, з одночасним забезпеченням стабільного функціонування підприємств теплопостачання і дотриманням справедливого балансу між вартістю природного газу та тарифами на ці комунальні послуги.

З огляду на вказане, 09.02.2021 року між Кабінетом Міністрів України, НКРЕКП, НАК «Нафтогаз України» і ВАОМС «Асоціація міст України», за сприяння офісу Президента, укладено Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері централізованого постачання теплової енергії та постачання гарячої води (далі по тексту- Меморандум).

Метою укладення даного Меморандуму було гарантування Державою в особі Уряду недопущення погіршення соціального становища населення України та фактичного припинення послуг теплопостачання в зимовий період, забезпечення належних умов життя людини в суспільстві та підвищення її соціальної захищеності.

Розуміючи критичність ситуації в сфері надання послуг теплопостачання, Кабінет Міністрів України з одного боку, АТ «НАК «Нафтогаз України» та ВАОМС «Асоціація міст України», як представник органів місцевого самоврядування з іншого, дійшли взаємних домовленостей, відображених у пунктах 2, 3 розділу III вищевказаного Меморандуму щодо:

- забезпечення протягом опалювального періоду 2020/2021 року безперервного надання в населених пунктах України послуг з теплопостачання;
- забезпечення безперебійного постачання природного газу підприємствам теплопостачання НАК «Нафтогаз України» відповідно до Положення про покладання спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № 867 від 19.10.2018 (далі -Положення).

Однак в силу ряду причин, що не залежать від волі теплопостачальних підприємств (в тому числі, через несвоєчасність компенсації державою різниці в тарифах за 2016-2020 рр. обсягом більше 25,79 млрд. грн., непогашення заборгованості населення перед підприємствами теплопостачання на 20,7 млрд грн., законодавчу заборону стягнення заборгованості за надані житлово-комунальні послуги в судовому порядку), теплопостачальні підприємства не завжди були спроможні на досягнення рівня розрахунків за природній газ на рівні не менше 90 %.

Така ситуація склалась в березні-квітні 2021 року в Комунального підприємства «Славутське житлово-комунальне об'єднання» - природного монополіста в сфері послуг теплопостачання в межах Славутської міської територіальної громади Хмельницької області, рівень розрахунків якого в квітні, березні 2021 року становив 86%, 85% відповідно.

З огляду на це, АТ «НАК «Нафтогаз України», вважає спожитий даним комунальним підприємством природний газ безпідставно набутим майном (попри відсутність факту несанкціонованого відбору природного газу в розумінні п. 5 глави 1 розділу I Кодексу газотранспортної системи, затвердженої постановою НКРЕКП від 30.09.2015 №2493) та звернувся в 2023 році до суду з позовом про стягнення з вказаного підприємства вартості спожитого природного газу не за цінами згідно договорів ПСО, а за середніми ринковими цінами станом на листопад-грудень 2022 року.

Виходячи з таких міркувань, АТ «НАК «Нафтогаз України» оцінив спожитий в цей період комунальним підприємством природний газ обсягом 1 090 745,73 куб.м. у сумі 36 081 519,70 грн. з ПДВ за середньо ринковою ціною 2022 року 27 566,4 грн. за тис. куб. м. без ПДВ, попри обумовлену на підставі договорів ПСО ціну на рівні 7684,72 грн. (з ПДВ та тарифом на транспортування природного газу) в березні 2021 року і 7976,42 грн. (з ПДВ та тарифом на транспортування природного газу) в квітні 2021 року.

При цьому, АТ «НАК «Нафтогаз» сплатило для ТОВ «Оператор ГТС» за від'ємний небаланс за вказаний обсяг газу 10 110 681 грн. (що слідує з даних, наведених в судовому рішенні).

Таким чином, замість сплати ціни за договорами ПСО за березень- квітень 2021 року — 8 461 984,21 грн. (з ПДВ та тарифом на транспортування природного газу), судом першої інстанції ухвалено рішення по справі № №924/738/23 про стягнення з комунального підприємства 36 081 519,70 грн. з ПДВ. Якщо врахувати, що до цієї сумі додасться ще щонайменше судовий збір у розмірі 1 623 668,4 грн. (за подання позовної та апеляційної скарги), то загальна сума до стягнення з КП «Славутське ЖКО» становить 37 705 188,1 грн.

В той же час, загальна вартість спожитого комунальним підприємством в цілому протягом 2020/2021 опалювальний період (з жовтня 2020 року по квітень 2021 року) становить 38 318 644,85 грн.

Тобто, з комунального підприємства мають намір стягнути за 1,5-місячний обсяг спожитого природного газу фактично таку ж вартість, як за 6 місяців опалювального сезону 2020/2021, безпідставно збільшивши ціну більш, ніж в 4,5 рази.

В цілому, маємо наступну ситуацію:

Загальна вартість спожитого КП «Славутське ЖКО» природного газу за договором з АТ «НАК «Нафтогаз України» за 2020/2021 опалювальний період (7 місяців)	38 318 644,85 грн. (з ПДВ)
Вартість спожитого КП «Славутське ЖКО» природного газу за Договорами ПСО укладеними із АТ «НАК «Нафтогаз України» за березень, квітень 2021	8 461 984,21 грн. (з ПДВ)
Сума, заявлена АТ «НАК «Нафтогаз України» до стягнення з комунального підприємства за спожитий в березні, квітні 2021 р. природний газ в судовому порядку	36 081 519,70 грн. (з ПДВ) та додаткові втрати -1 623 668,4 грн. судового збору

При цьому, заборгованість Держави перед КП «Славутське ЖКО» з різниці в тарифах станом на 01.01.2024 становить 24,5 млн.грн.

Окрім оплати вартості природного газу, підприємство здійснює інші обов'язкові платежі, зокрема в 2021 році: зі сплати податкових зобов'язань (14 391 025 грн.), вартості за електроенергію (4 778 031,08 грн.), за розподіл природного газу (8 910 326,18 грн.), вже не кажучи про заробітну плату працівникам, штрафні санкції за несвоєчасний розрахунок за природний газ, амортизаційні нарахування, проведені ремонтні роботи тощо.

Слід врахувати особливості тарифної політики на послуги теплопостачання, а саме відсутність законодавчої можливості автоматичного перегляду тарифу на вказану житлово-комунальну послугу, у зв'язку із щомісячним переглядом цін на природний газ та електроенергію. Існування часових зазорів між датою підвищення цін на енергоносії та переглядом тарифів (в силу законодавчо встановленої процедури) зумовлює невідповідність такого тарифу економічно обґрунтованим цінам та фактичну неможливість забезпечення прибутковості теплопостачального підприємства. В свою чергу, припинення споживання природного газу підприємством призвело б до припинення надання послуг теплопостачання, що напряму суперечить умовам Меморандуму.

Вказана практика державного акціонерного товариства, єдиним засновником та акціонером якого є держава, набуває сталого характеру та несе реальну загрозу дестабілізації у сфері житлово-комунальних послуг, доведення теплопостачальних підприємств до банкрутства та реальної неспроможності забезпечення надання послуг теплопостачання населенню в опалювальний період.

Так, у випадку залишення оскаржуваного судового рішення в силі, підприємство буде неспроможним сплатити 37 705 188,1 грн. з огляду на свій фінансовий стан, а тому всі наслідки ляжуть тягарем безпосередньо на населення — членів територіальної громади: неспроможність виконання комунальним підприємством оскаржуваного рішення призведе до блокування його роботи виконавчою службою через накладення арешту на рахунки, неможливість закупівлі природного газу та відповідно – припинення надання мешканцям територіальної

громади послуг теплопостачання в середині опалювального періоду; постане необхідність визнання комунального підприємства банкрутом тощо.

Слід врахувати те, що КП «Славутське ЖКО» займає монопольне становище в сфері надання послуг теплопостачання, забезпечуючи теплом населення, об'єкти соціальної сфери та критичної інфраструктури. Вказане поставить під загрозу здоров'я та життя населення громади (в тому числі, яке добросовісно сплатило за такі послуги) та по своїй суті є антигуманним і таким, що суперечить принципам Конституції України, Європейської конвенції з прав людини, умовам Меморандуму.

Оскільки між акціонерним товариством та комунальним підприємством немає спору щодо обсягу спожитого природного газу, останнє не заперечує свого обов'язку компенсації його вартості відповідно до умов укладених договорів ПСО, а не за цінами що більш, ніж в 4 рази їх перевищують.

Відповідно до п.2.1. мотивувальної частини Рішення від 26.12.2011 № 20-рп/2011 Конституційного Суду України, згідно з правовою позицією Конституційного Суду України, викладеною у Рішенні від 17 березня 2005 року N 1-рп/2005... , держава зобов'язана відповідним чином регулювати економічні процеси, встановлювати і застосовувати справедливі та ефективні форми перерозподілу суспільного доходу з метою забезпечення добробуту всіх громадян. Таким чином, передбачені законами соціально-економічні права не є абсолютними. Механізм реалізації цих прав може бути змінений державою, зокрема, через неможливість їх фінансового забезпечення шляхом пропорційного перерозподілу коштів з метою збереження балансу інтересів усього суспільства. Крім того, такі заходи можуть бути обумовлені необхідністю запобігання чи усунення реальних загроз економічній безпеці України, що згідно з частиною першою статті 17 Конституції України є найважливішою функцією держави.

Враховуючи вказане, Славутська міська рада просить Вас втрутитись в дану ситуацію та не допустити штучного доведення до банкрутства комунального теплопостачального підприємства, в тому числі, шляхом сприяння в укладенні мирової угоди між Акціонерним товариством «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» (Код ЄДРПОУ 20077720), органом управління корпоративними правами держави у статутному капіталі якого є Кабінет Міністрів України, та Комунальним підприємством «Славутське житлово-комунальне об'єднання» (Код ЄДРПОУ 34432514) щодо компенсації вартості спожитого природного газу за березень, квітень 2021 року на рівні цін, відповідно до укладених договорів ПСО на суму 8 461 984,21 грн. з ПДВ.

З повагою,
Міський голова

Секретар міської ради

Василь СИДОР

Світлана ФЕДОРЧУК