

Аналіз регуляторного впливу

Назва регуляторного акта: проєкт рішення міської ради «Про затвердження Правил дотримання тиші в громадських місцях та погодження режиму роботи на території Славутської міської територіальної громади в новій редакції»

Регуляторний орган: Славутська міська рада.

Розробник документа: управління економічного розвитку Славутської міської ради.

Аналіз регуляторного впливу регуляторного акта – проєкту рішення Славутської міської ради «Про затвердження Правил дотримання тиші в громадських місцях та погодження режиму роботи на території Славутської міської територіальної громади в новій редакції» (далі – АРВ) підготовлено відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

АРВ визначає правові та організаційні засади реалізації проєкту рішення Славутської міської ради «Про затвердження Правил дотримання тиші в громадських місцях та погодження режиму роботи на території Славутської міської територіальної громади в новій редакції» (далі – проєкт рішення).

1. Визначення проблеми та причин її виникнення

Питання встановлення Правил дотримання тиші в громадських місцях на території Славутської міської територіальної громади та погодження режиму роботи належить до компетенції органів місцевого самоврядування згідно з пунктом 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Відповідно до пункту 7 розділу I Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо використання та обігу піротехнічних виробів» органи місцевого самоврядування затверджують Правила додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях, якими з урахуванням особливостей окремих територій установлюють заборони та обмеження відносно певних видів діяльності, що супроводжуються утворенням шуму, а також визначають порядок проведення заходів з використанням вибухових речовин і піротехнічних виробів.

Відповідно до статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я»:

- міським радам надано повноваження затверджувати Правила додержання тиші в населених пунктах, якими з урахуванням особливостей окремих територій установлюються заборони та обмеження щодо певних видів діяльності, що супроводжуються утворенням шуму, а також установлюється порядок проведення салютів, феєрверків, інших заходів із використанням вибухових речовин і піротехнічних засобів;

- органи місцевого самоврядування зобов'язані здійснювати відповідні організаційні та інші заходи щодо попередження утворення та зниження шуму до рівнів, установлених санітарними нормами з метою відвернення і зменшення

шкідливого впливу на здоров'я населення шуму, неіонізуючих випромінювань та інших фізичних факторів.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень міських рад належить організація забезпечення на території населеного пункту дотримання тиші в громадських місцях.

Згідно зі статтею 182 КУпАП встановлена відповідальність за порушення вимог законодавчих та інших нормативно-правових актів щодо захисту населення від шкідливого впливу шуму чи правил додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях.

На сьогодні у Славутській громаді діють Правила додержання тиші в громадських місцях на території міста Славути, затверджені рішенням міської ради від 27.02.2015 №16-50/2015.

18 вересня 2018 року створена Славутська міська об'єднана територіальна громада, до міста приєднано два села — Варварівка та Голики.

Також, однією із причин виникнення проблеми є те, що з 2015 року відбулися зміни в окремих нормативно-правових актах законодавства України та реорганізація установ і організацій, що забезпечують контроль за дотриманням тиші (Національна поліція України, Державна служба України з безпеки харчових продуктів та захисту споживачів тощо).

Однак основною проблемою є те, що органи місцевого самоврядування затверджують правила дотримання тиші в населених пунктах і громадських місцях, якими встановлюють заборони та обмеження щодо певних видів діяльності, що супроводжуються утворенням шуму, а також визначають порядок проведення заходів з використанням вибухових речовин та/або піротехнічних виробів.

У діючому рішенні таке регулювання відсутнє.

Враховуючи вищезазначене, виникла необхідність затвердження нових Правил додержання тиші в громадських місцях, які будуть діяти на території Славутської міської територіальної громади та які об'єднують всі підходи до забезпечення захисту населення від шкідливого впливу шуму та визначають координацію дій суб'єктів господарювання територіальної громади на яких проблема справляє вплив.

Групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Орган місцевого самоврядування	Так	-
Суб'єкти господарювання,	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акту, є важливою для суспільства і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки згідно з чинним законодавством потребує врегулювання на місцевому рівні і не може бути розв'язана за допомогою

діючих регуляторних актів, оскільки жоден з них не містить норми, які регулюють порушені питання.

Проект регуляторного акта підготовлено відповідно до принципів державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, а саме: забезпечення доцільності, ефективності та прозорості щодо застосування норм для суб'єктів господарювання та громадян.

2. Цілі регулювання

Основною ціллю розробки проекту рішення є необхідність забезпечення прав і законних інтересів громадян щодо додержання тиші на території населених пунктів Славутської міської територіальної громади, запобігання та недопущення перевищення встановлених рівнів впливу шуму та інших фізичних факторів на середовище життєдіяльності людини, встановлення заборони та обмеження щодо певних видів діяльності, що супроводжуються утворенням шуму, а також визначають порядок проведення заходів з використанням вибухових речовин та/або піротехнічних виробів.

Прийняття проекту регуляторного акта забезпечить чітке визначення основних вимог щодо дотримання тиші в громадських місцях, багатоквартирних житлових будинках, попередження високих рівнів шумів на території громади.

Тим самим реалізація основних положень цього регуляторного акта дозволить:

- захистити право жителів громади на тишу;
- захистити населення громади від шкідливого впливу шуму;
- зменшити кількість скарг мешканців на суб'єктів господарювання щодо недодержання ними режиму тиші;
- приведення відповідно до вимог чинного законодавства України порядку проведення заходів з використанням вибухових речовин і піротехнічних виробів на території громади;
- забезпечити контроль за додержанням тиші в громадських місцях та багатоквартирних житлових будинках на території громади.

3. Визначення альтернативних способів досягнення цілі:

Альтернатива 1	Збереження існуючого стану
Альтернатива 2	Ухвалити запропонований проект регуляторного акта

4. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

4.1. Оцінка впливу на сферу інтересів Славутської міської ради

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження існуючого стану	Відсутні	Зростуть витрати робочого часу службовців на розгляд звернень громадян щодо порушення Правил тиші у зв'язку із

		неврегульованістю даного питання. Витрати на розгляді звернень громадян щодо порушень допустимих рівнів шуму 20 хв. (0,33 год.)*8000 грн./167год.= 15,81 грн.
Альтернатива 2 Прийняти запропонований проект регуляторного акта	Позитивним буде факт уведення в дію запропонованого регулювання у зв'язку з чим буде дотримано принцип верховенства закону, забезпечено інтереси Славутської міської територіальної громади. Це забезпечить запобігання та недопущення негативного впливу на середовище життєдіяльності людини, перевищення встановлених рівнів шуму суб'єктами господарювання та громадянами, приведення до вимог чинного законодавства України порядку проведення заходів з використанням вибухових речовин і піротехнічних виробів на території громади. Забезпечить вирішення питань перевищення установлених рівнів шуму в повному обсязі. Спосіб є найбільш прийнятним, оскільки повністю відповідатиме чинному законодавству України	Опублікування проекту регуляторного акта та ухваленого рішення у засобах масової інформації

4.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Сплата адміністративних штрафів за ст. 182 КУпАП. Неврегульованість на місцевому рівні взаємовідносин в питаннях додержання тиші на території Славутської міської територіальної громади зумовить збільшення правопорушень з боку фізичних осіб (громадян) у вказаній сфері) Протягом 2023 року за порушення Правил тиші громадянами, складено 12 протоколів . За порушення Правил тиші громадяни притягуються до відповідальності у вигляді штрафів від 5 до 15 неоподаткованих мінімумів. Витрати які несуть громадяни у

		вигляді штрафів становлять від 85 до 255 гривень
Альтернатива 2	<p>Забезпечення захисту прав і законних інтересів громадян щодо додержання тиші на території громади;</p> <p>Упорядкування та здійснення контролю за додержанням тиші в громадських місцях та багатоквартирних житлових будинках.</p> <p>Запобігання та недопущення перевищення встановлених рівнів шуму та інших фізичних факторів на середовище життєдіяльності мешканців громади.</p>	Ознайомлення з основними положеннями регуляторного акта.

4.3 Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі (в т.ч. мікро)	ФОП	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	21	119	1907	2047
Питома вага групи у загальній кількості, %	-	1,1	5,8	93,1	100

Середня кількість суб'єктів малого підприємництва в рік, що виявляють бажання здійснювати діяльність в денний час, а отже на них поширюється незначне регулювання – 400.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	1. Встановлення чіткого алгоритму дій здійснення на території громади господарської діяльності з додержанням режиму тиші та погодження режиму роботи.	Необхідність дотримання певних вимог для встановлення режиму роботи та підпорядкованих об'єктів на території громади.

	<p>2. Визначення переліку заходів щодо попередження дії та зниження шуму до допустимих рівнів.</p> <p>3. Зменшення кількості скарг мешканців на суб'єктів господарювання щодо недодержання ними режиму тиші.</p> <p>4. Встановлення випадків, на які певні вимоги щодо додержання тиші та обмеження певних видів діяльності не поширюються.</p>	
--	---	--

Режим роботи закладів торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування населення, що не належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, може встановлюватися суб'єктами господарювання самостійно.

В свою чергу, до делегованих повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності.

Органи місцевого самоврядування встановлюють режим роботи за зверненням власника.

5. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілі

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження існуючого стану	1	У разі залишення існуючої на цей час ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставлених цілей.
Альтернатива 2 Прийняти запропонований проєкт регуляторного акта	4	Цілі регулювання будуть досягнуті повністю. Оптимальний варіант збалансування інтересів міської влади, громадян та суб'єктів господарювання

5.1. Рейтинг результативності

	Вигоди	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
--	--------	--------------------	--

	(підсумок)		
Альтернатива 1	1	1	Неможливість вжиття певних заходів для досягнення цілей регулювання.
Альтернатива 2	4	2	Досягнення цілей регулювання, але з окремими витратами

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження існуючого стану	Перший альтернативний спосіб не зможе забезпечити досягнення поставлених цілей, тому що він не надає можливості встановлення Правил додержання тиші в громадських місцях на території Славутської міської територіальної громади.	X
Альтернатива 2 Прийняти запропонований проект регуляторного акта	Другий альтернативний спосіб є найбільш придатним для вирішення проблеми, тому що при ухваленні проекту рішення буде досягнути визначених цілей.	Внесення змін до чинного законодавства України

6. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання визначеної проблеми пропонується ухвалити рішення Славутської міської ради «Про затвердження Правил дотримання тиші в громадських місцях та погодження режиму роботи на території Славутської міської територіальної громади в новій редакції».

Зазначений проект регуляторного акта містить норми щодо забезпечення прав і законних інтересів громадян стосовно додержання тиші на території громади, якими чітко визначаються:

- основні вимоги до організації роботи підприємств, установ, організацій незалежно від форм власності, фізичних осіб-підприємців, а також громадян;
- механізм встановлення режимів роботи об'єктів (закладів) в денний та нічний час;
- заборони і обмеження при виконанні робіт, що призводять до виникнення шуму;
- проведення заходів з використанням вибухових речовин і піротехнічних виробів на території громади відповідно до вимог чинного законодавства України порядку;

заходи контролю щодо порушення вимог Правил додержання тиші в громадських місцях на території Славутської міської територіальної громади.

7. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються Славутська міська рада, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для Славутської міської ради та її структурних підрозділів відсутні.

Сумарні витрати на виконання вимог регулювання для суб'єктів підприємництва зазначені у додатках 1,2 до аналізу регуляторного впливу.

За невиконання вимог, визначених регуляторним актом, суб'єкти господарювання та громадяни несуть відповідальність згідно з Кодексом України про адміністративні правопорушення.

На дію регуляторного акта виключений вплив зовнішніх факторів, за винятком випадків внесення змін до законодавства України.

Перешкоди для впровадження регуляторного акта та виконання його вимог відсутні.

8. Обґрунтування запропонованого терміну дії регуляторного акта

Дія регуляторного акту запроваджується постійно, на невизначений термін. При виникненні обґрунтованих підстав, до регуляторного акта можуть вноситись зміни та доповнення.

9. Визначення показників результативності регуляторного акта

№ з/п	Показник	Прогнозовані значення показників результативності регуляторного акта		
		2022 рік	2023 рік	2024 рік
1.	Кількість об'єктів (закладів), яким встановлюється режим роботи в нічний час.	0	0	0
2.	Кількість об'єктів (закладів), яким встановлюється режим роботи в денний час.	10		0
3.	Кількість змін встановлених режимів роботи об'єктів (закладів)	0	0	0
4.	Кількість відмов у встановленні режимів роботи об'єктів (закладів)	0	0	0
5.	Кількість звернень мешканців громади до міської ради щодо порушень тиші.	Щорічне зменшення кількості звернень громадян	Щорічне зменшення кількості звернень громадян	Щорічне зменшення кількості звернень громадян

6.	Кількість розглянутих адміністративною комісією при виконавчому комітеті міської ради справ про адміністративні порушення (стаття 182 КУпАП).	Щорічне зменшення кількості справ у зв'язку із дією	Щорічне зменшення кількості справ у зв'язку із дією комендантського часу	Щорічне зменшення кількості справ у зв'язку із дією комендантського часу
7.	Розмір надходжень коштів до бюджету громади, пов'язаних з дією акта, тис. грн	Розмір надходжень залежить від кількості складених адміністративних протоколів	Розмір надходжень залежить від кількості складених адміністративних протоколів (12x85,00) =1020 грн	Розмір надходжень залежить від кількості складених адміністративних протоколів (10x85)=850 грн

10. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно цього регуляторного акта послідовно буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде проведено до набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснено через 1 рік з дня набрання чинності цього регуляторного акта.

Періодичні відстеження будуть проводитись раз на кожні три роки з дня закінчення заходів з повторного відстеження.

Відповідні відстеження будуть проводитись управлінням економічного розвитку Славутської міської ради при взаємодії з іншими виконавчими органами міської ради та територіальними державними виконавчими органами шляхом аналізу наявної інформації та статистичних даних.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта відповідно до чинного законодавства України.

Перший заступник міського голови
з питань діяльності виконавчих
органів ради

Сергій МИКУЛЬСЬКИЙ