

Аналіз регуляторного впливу
проекту регуляторного акта –
рішення Славутської міської ради «Про врегулювання
питань щодо доступу операторів, провайдерів телекомунікацій
до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики
на території Славутської міської територіальної
громади та встановлення плати за доступ»

Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення регуляторного акта – рішення Славутської міської ради «Про врегулювання питань щодо доступу операторів, провайдерів телекомунікацій до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики на території Славутської міської територіальної громади та встановлення плати за доступ» підготовлений відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» та на виконання вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань впродовж одного місяця.

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішується питання щодо встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності (далі по тексті — об'єкт доступу) відповідно до Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж».

Також відповідно до цього Закону до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать повноваження щодо організації недискримінаційного доступу операторів та провайдерів телекомунікацій, уповноважених ними осіб до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності на договірній основі з підприємствами, на балансі яких перебуває ця інфраструктура, здійснення контролю за дотриманням підприємствами комунальної власності вимог законодавства щодо забезпечення на договірній основі безперешкодного доступу операторів та провайдерів телекомунікацій, уповноважених ними осіб до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі, що перебуває у них на балансі, а також за правильністю обрахування плати за доступ.

З огляду на викладене, на елементи інфраструктури об'єкта доступу комунальної власності Славутської міської територіальної громади питання щодо плати за доступ до цих об'єктів повинно бути врегульоване рішенням сесії Славутської міської ради, а також визначено механізм організації безперешкодного та недискримінаційного доступу до об'єктів доступу, контролю за дотриманням вимог законодавства в цій сфері, правильністю обрахування та застосування плати за доступ.

Враховуючи зазначене, підготовлено проект рішення Славутської міської ради «Про врегулювання питань щодо доступу операторів, провайдерів телекомунікацій до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики на території Славутської міської територіальної громади та встановлення плати за доступ» (далі – проект рішення).

Цим проектом рішення встановлюється, що плата за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу комунальної власності, розташованих на території Славутської міської територіальної громади, визначається підприємствами, установами, організаціями на балансах яких перебувають такі об'єкти, у договорах з доступу у фіксованому розмірі, визначеному на підставі статті 17 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» (далі – Закон №1834-VIII). Плата за видачу технічних

умов та плата за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу (об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики) комунальної власності зараховуються до місцевого бюджету.

Також проектом рішення передбачено, що балансоутримувачі комунального майна:

- уповноважуються розробляти та видавати технічні умови з доступу відповідного об'єкта доступу за зверненням замовника (оператора електронних комунікацій, постачальника електронних комунікаційних послуг або уповноваженої ним особи) в порядку, на умовах та у строк, що визначені статтею 12 з урахуванням пункту 4-2 розділу VI Закону №1834-VIII, Правил надання доступу до інфраструктури відповідного об'єкта доступу;

- уповноважуються здійснювати перевірку проектної документації з доступу на відповідність отриманим технічним умовам та її погодження у порядку та строки, визначені законодавством;

- укладають договори з доступу до інфраструктури об'єктів доступу комунальної власності із забезпеченням недискримінаційного підходу до постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, уповноважених ними осіб відповідно до ст. 16 Закону №1834-VIII;

- балансоутримувачам рекомендовано дотримуватись примірної форми договору з доступу до елементів інфраструктури об'єктів доступу комунальної власності згідно додатку;

- балансоутримувачам визначати у договорах з доступу розмір плати за доступ до об'єктів згідно пунктом 1 цього рішення з урахуванням пунктів 3-4-1 розділу VI Закону №1834-VIII, пунктів 13-14 Методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики, затвердженої наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 10.12.2018 №622;

- щоквартально до 5 числа місяця, наступного за звітним, надаватимуть Відділу комунальної власності виконавчого комітету Славутської міської ради звіт щодо укладених договорів з доступу до інфраструктури об'єктів комунальної власності та нарахованої плати за доступ до об'єктів з завіреними належним чином копіями відповідних договорів.

Таким чином, проблема – врегулювання питання щодо встановлення плати за доступ до об'єктів доступу, яка застосовуватиметься балансоутримувачами комунального майна при наданні доступу до елементів інфраструктури об'єктів доступу операторам і провайдерам, визначення механізму організації безперешкодного та недискримінаційного доступу до об'єктів доступу, контролю за дотриманням вимог законодавства в цій сфері, правильністю обрахування плати за доступ.

Основні групи (підгрупи), на які справляється вплив при підготовці проекту рішення:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки не будуть використані повноваження Славутської міської ради щодо встановлення плати за доступ. Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів у зв'язку з їх відсутністю.

Для вирішення проблеми, пов'язаної із можливістю отримання фізичними та юридичними особами телекомунікаційних послуг, які планують надавати оператори та провайдери, використовуючи елементи інфраструктури об'єктів доступу, пропонується врегулювати питання щодо встановлення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу та визначити механізм організації безперешкодного та недискримінаційного доступу до елементів

інфраструктури об'єктів доступу, контролю за дотриманням вимог законодавства в цій сфері, правильністю обрахування плати за доступ.

II. Цілі державного регулювання

Врегулювання питання щодо встановлення плати за доступ стосується тільки елементів інфраструктури об'єктів доступу, що перебувають у комунальній власності Славутської міської територіальної громади.

Головна ціль даного регуляторного акта – створення передумов для надання якісних телекомунікаційних послуг фізичним та юридичним особам, розширення їх мережі за допомогою використання елементів інфраструктури об'єктів доступу, а також:

реалізація владних повноважень, наданих Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

врегулювання питання встановлення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу;

визначення механізму організації безперешкодного та недискримінаційного доступу операторів та провайдерів телекомунікацій, уповноважених ними осіб до елементів інфраструктури об'єктів доступу;

організація контролю за дотриманням вимог законодавства щодо забезпечення на договірній основі безперешкодного доступу операторів та провайдерів телекомунікацій, уповноважених ними осіб, до елементів інфраструктури об'єктів доступу, правильністю обрахування плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу;

сприяння розширенню та розвитку телекомунікаційних мереж для задоволення потреб населення у телекомунікаційних послугах.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Не встановлювати плату за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу
Альтернатива 2	Встановити, що плата за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу визначається у розмірі, передбаченому рішенням Славутської міської ради

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачаються	Суперечить вимогам Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», створює передумови для застосування до посадових осіб міської влади відповідальності за невиконання владних повноважень; відсутність контролю за дотриманням вимог законодавства у сфері доступу до елементів інфраструктури

		об'єктів доступу, можливість запровадження схем надання доступу до елементів інфраструктури об'єктів доступу, що не відповідають Закону №1834-VIII
Альтернатива 2	Реалізація владних повноважень, визначення механізму організації безперешкодного та недискримінаційного доступу до елементів інфраструктури об'єктів доступу, контролю за дотриманням вимог законодавства в цій сфері, правильністю обрахування плати за доступ, прозорий механізм розрахунків за доступу до елементів інфраструктури об'єктів доступу	Не передбачаються

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачаються	Непрозорий механізм сплати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу операторами та провайдерами не сприятиме зниженню собівартості телекомунікаційних послуг та стримуватиме їх розвиток. Витрати неможливо обчислити, оскільки плата за доступ справлятиметься не відповідно до Закону №1834-VIII
Альтернатива 2	Прозорий механізм сплати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу операторами та провайдерами сприятиме зниженню собівартості телекомунікаційних послуг, підвищенню їх якості, забезпечуватиме їх подальший розвиток	Оплата за якісні телекомунікаційні послуги

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид	Вигоди	Витрати
-----	--------	---------

альтернативи		
Альтернатива 1	Для балансоутримувачів – неконтрольоване справляння плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу, для інших суб'єктів господарювання (операторів, провайдерів) – відсутні	Непрозорий механізм розрахунків за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу у зв'язку із відсутністю урегульованості питання щодо плати за доступ відповідно до законодавства
Альтернатива 2	Для суб'єктів господарювання (операторів, провайдерів) – прозорий механізм застосування плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу, оплата за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу в меншому розмірі, підвищення якості надання телекомунікаційних послуг, сприянні їх подальшому розвитку	Для балансоутримувача – зменшення доходів та понесення збитків від здійснення діяльності з надання доступу до елементів інфраструктури об'єктів доступу

IV Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Єдиним способом розв'язання вищезазначеної проблеми, що відповідає потребам та забезпечує поступове досягнення встановлених цілей, є видання зазначеного регуляторного акту.

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, зокрема Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», яким передбачено, що виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішується питання щодо встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності відповідно до Закону №1834-VIII.

Також відповідно до Закону №1834-VIII до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать повноваження щодо організації недискримінаційного доступу операторів та провайдерів телекомунікацій, уповноважених ними осіб до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності на договірній основі з підприємствами, на балансі яких перебуває ця інфраструктура, здійснення контролю за дотриманням підприємствами комунальної власності вимог законодавства щодо забезпечення на договірній основі безперешкодного доступу операторів та провайдерів телекомунікацій, уповноважених ними осіб до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі, що перебуває у них на балансі, а також за правильністю обрахування плати за доступ.

Запропонований механізм врегулювання питання щодо плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу відповідає Закону №1834-VIII.

Таким чином, для вирішення проблеми приймається механізм встановлення плати за доступ до інфраструктури об'єкта доступу, запропонований проектом рішення Дрогобицької міської ради «Про встановлення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики (опор повітряних ліній електропередач)».

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Оскільки питання встановлення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу вирішується на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради, за допомогою ринкових механізмів проблема не може бути розв'язана
Альтернатива 2	4	Оптимальний варіант збалансування інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Для балансоутримувача – неконтрольоване справляння плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу. Для інших суб'єктів господарювання (операторів, провайдерів) – відсутні.	Непрозорий механізм розрахунків за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу у зв'язку із відсутністю урегульованості питання щодо плати за доступ відповідно до законодавства.	Цілі прийняття регуляторного акта не будуть досягнуті, суперечить чинному законодавству, не враховує інтереси жодної із сторін.
Альтернатива 2	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання; прозорий механізм застосування плати за доступ до	Оплата за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу в межах граничного розміру	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті: реалізація належним чином владних

	елементів інфраструктури об'єктів доступу, підвищення якості надання телекомунікаційних послуг, сприянні їх подальшому розвитку	визначеного статтею 17 Закону №1834-VIII	повноважень, оптимальне врахування інтересів кожної із сторін
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Аргументи для переваги відсутні. Відмова від цієї альтернативи дозволить реалізувати владні повноваження та запобігти проявам корупції шляхом надання доступу до елементів інфраструктури об'єкта доступу не відповідно до Закону №1834-VIII		X
Альтернатива 2	Причини для відмови відсутні. Обрана альтернатива є найбільш раціональним варіантом врахування інтересів всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив. Надання доступу до елементів інфраструктури об'єктів доступу відповідно до законодавства		X

Запропонований спосіб відповідає чинному законодавству. Видання цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

1. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Механізм врегулювання питання щодо плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу, що пропонується проектом рішення, визначається поряд з зовнішніми та внутрішніми факторами.

Одним із зовнішніх факторів є регулююча роль місцевих органів в цьому питанні. Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішується питання щодо встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності відповідно до Закону №1834-VIII. Також відповідно до цього Закону №1834-VIII, до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать повноваження щодо організації недискримінаційного доступу операторів та провайдерів телекомунікацій, уповноважених ними осіб до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності на договірній основі з підприємствами, на балансі яких перебуває ця інфраструктура, здійснення контролю за дотриманням підприємствами комунальної власності вимог законодавства щодо забезпечення на договірній основі безперешкодного доступу операторів та провайдерів телекомунікацій, уповноважених ними осіб до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі, що перебуває у них на балансі, а також за правильністю обрахування плати за доступ.

Проектом рішення встановлюється, що плата за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу визначається балансоутримувачами, у чіткому розмірі, що не перевищує, граничний розмір, встановлений статтею 17 Закону №1834-VIII.

Плата за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу може складатися з одноразової та/або періодичної плати. До одноразової плати за доступ належить виключно плата за розроблення та видачу технічних умов з доступу. Відповідно до статті 17 Закону №1834-VIII розмір одноразової плати за доступ не може перевищувати 50 відсотків мінімальної заробітної плати визначеної законом станом на 1 січня поточного року. Розмір плати за доступ не може змінюватися протягом одного року з дня укладення договору з доступу. Одночасно з цим, розмір періодичної плати за доступ не може перевищувати розмір, визначений статтею 17 Закону №1834-VIII. Розмір мінімальної заробітної плати визначається законом станом на 1 січня поточного року.

Забезпечення умов для покращення якості надання телекомунікаційних послуг, розширення її мережі можливе лише за умови надання доступу до елементів інфраструктури об'єктів доступу відповідно до Закону №1834-VIII.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Проект рішення не містить дискримінаційних або таких, що обмежують конкуренцію норм.

У разі прийняття регуляторного акту Славутською міською радою будуть реалізовані повноваження, надані їй Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», а балансоутримувачі комунального майна зможуть надавати доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу відповідно до Закону №1834-VIII.

Виконання вимог даного рішення не потребує додаткових витрат Славутської міської ради.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежено.

Регуляторний акт діє до будь-яких змін на законодавчому рівні, у тому числі до зміни розміру складових додаткових витрат, мінімального рівня заробітної плати, кількості замовників та інших показників.

VIII. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Відділом комунальної власності виконавчого комітету Славутської міської ради.

Базове відстеження результативності буде проведено до дня набрання чинності даного регуляторного акта, повторне відстеження – через рік з дня набрання чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності даного регуляторного акта, за результатами якого можна здійснювати порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності даного акта буде здійснюватися статистичним методом, буде аналізуватись офіційна статистична інформація про результати фінансово-господарської діяльності балансоутримувачів, а також за соціологічними даними, отриманими шляхом опитування або анкетування балансоутримувачів або отримувачів послуг.

Відповідно до вимог регуляторної політики повідомлення про оприлюднення проект рішення Славутської міської ради «Про врегулювання питань щодо доступу операторів, провайдерів телекомунікацій до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики на території Славутської міської територіальної громади та встановлення плати за доступ» та аналіз впливу регуляторного акта оприлюднений на офіційному веб-сайті Славутської міської ради та її виконавчого комітету.

Для обговорення та отримання зауважень, пропозицій від зацікавлених фізичних та юридичних осіб, звертатися на поштову адресу: 30000, Хмельницька область, м. Славута, вул. Соборності, 7, або на електронну адресу: mail@slavuta-mvk.gov.ua.

Примітка: Загальна кількість суб'єктів господарювання малого бізнесу на території громади складає **1812** суб'єкта (*джерело інформації — статистичні данні*), кількість суб'єктів господарювання, що працює в сфері телекомунікацій, з якими укладено договори щодо користування комунальним майном для операторі та провайдерів телекомунікаційних послуг **11** (*джерело інформації — кількість зареєстрованих договорів*), що становить 0,6% (**менше 1%** від загальної кількості), тому розробка М-Тесту АРВ не проводиться.

Перший заступник міського
голови з питань діяльності
виконавчих органів ради

Сергій МИКУЛЬСЬКИЙ

Начальник відділу комунальної
власності виконавчого комітету
Славутської міської ради

Наталія МЕЛЬНИК